OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Rijksuniversiteit Groningen
voor:	Revisievergunning
activiteiten:	Faculty of Science and Engineering
locatie:	Nijenborgh 3, 4, 6 en 7 te Groningen
bevoegd gezag:	Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen
kenmerk bevoegd gezag:	202375119
zaaknummer Omgevingsdienst Groningen:	Z2023-008527
verzenddatum:	28 mei 2024

BESLUIT

Onderwerp

Op 27 juli 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van de Rijksuniversiteit Groningen (hierna: RUG). Het betreft een aanvraag voor het veranderen van de inrichting en een revisie van de omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een faculteit wiskunde en natuurwetenschappen.

De aanvraag heeft betrekking op de locaties Nijenborgh 3, 4, 6 en 7 te Groningen, kadastraal bekend gemeente Groningen, sectie A, nummers 9749, 10763, 10764 en 10765.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer: 7897151.

Besluit

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen besluit:

1. Gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit milieu te verlenen;
2. Dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
    - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 1° en sub 3° van de Wabo).
3. Dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
    - het OLO-aanvraagformulier, met OLO-nummer: 7897151;
    - toelichting vergunningaanvraag, 26-7-2023;
    - akoestisch onderzoek, kenmerk: 0002-I-22-B, 7-6-2023;
    - Aerius berekening 2023, 9-10-2023.
4. Dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
6. Dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Groningen, locatie Harm Buiterplein 1 in Groningen, gedurende zes weken ter inzage

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden die tevens zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerp van deze vergunning, tenzij redelijkerwijs kan worden aangetoond dat geen zienswijzen konden worden ingebracht, met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd binnen zes weken beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening

Het college van Burgermeester en Wethouders van de gemeente Groningen, namens deze,



De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU 5
1.1 Algemeen 5
1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid 5
1.3 Instructies 5
1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder 6
1.5 Registratie 6
1.6 Bedrijfsbeëindiging 6
1.7 Algemeen 7
1.8 Biologische Agentia 7
1.9 Ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen 7
1.10 Externe veiligheid en biotechnologische veiligheid 8
1.11 Geluid 8
1.12 Bodem 9
1.13 Opslag van cryogene gassen (0,125 - 100 m3) (PGS 9, versie 1.0, april 2014) 10
1.14 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen, versie 1.0, september 2016) 10
1.15 Opslag gassen 10
1.16 Afvalpreventie 11
1.17 Afvalscheiding 11
1.18 Opslag van afvalstoffen 11
1.19 Afvalwater 12

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Algemeen

1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna Activiteitenregeling), tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.

1.1.2 Na elk ongewoon voorval dient met behulp van het meldschema te worden bepaald of er sprake is van een ongewoon voorval met of zonder significante gevolgen voor het milieu.

1.1.3 Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval met gevolgen voor het milieu (meldingsplichtig milieu-incident alarmfase 3) dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij de Omgevingsdienst Groningen via tel: 050-3180000.

1.1.4 Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval met gevolgen voor het milieu (middel milieu-incident alarmfase 2) dienen binnen een termijn van 15 werkdagen te worden gemeld bij de Omgevingsdienst Groningen via tel: 050-3180000.

1.1.5 Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval met gevolgen voor het milieu (klein lokaal milieu-incident alarmfase 1) dienen te worden geregistreerd in het registratiesysteem zoals omschreven in voorschrift 1.1.6.

1.1.6 In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen dienen van de voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu tenminste de volgende zaken te worden vastgelegd:

- Datum, tijdstip en duur van het ongewone voorval;
- Datum en tijdstip van registratie;
- De locatie van het ongewoon voorval.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.2.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.3 Instructies

1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel beschikbaar zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 2 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.4.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.5 Registratie

1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige bestelde gevaarlijke stoffen;
c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en aardgasverbruik.

1.5.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.5.1 onder c en 1.5.1 onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.5.3 Klachten van derden en de actie die daarop door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.6.2 Van het definitief buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag 2 werkdagen voor aanvang op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.7 Algemeen

1.7.1 Vanaf het in werking treden van deze beschikking moet op een centrale plaats binnen de inrichting (milieulogboek) een actuele registratie en bijbehorende plattegrondtekening worden bewaard waarop is aangegeven: het ggo-gebied met het daarbinnen gelegen overige deel ggo-gebied en de werkruimten waar activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen mogen worden verricht, onder vermelding van de categorie van fysische inperking. De registratie en plattegrondtekening moeten te allen tijde beschikbaar zijn voor inzage door een door het bevoegd gezag aangewezen toezichthoudend ambtenaar.

1.8 Biologische Agentia

1.8.1 In de inrichting mogen alleen ruimten voor het gericht werken met biologische agentia aanwezig zijn, ingedeeld in risicogroep 1, 2 en 3.

1.8.2 De biologische-veiligheidsfunctionaris van de RUG informeert jaarlijks het bevoegd gezag over wijzigingen van ruimten waar gericht wordt gewerkt met biologische agentia, die ingedeeld zijn in risicogroep 1, 2 en 3.

1.8.3 Vergunninghouder stelt gedragsvoorschriften op en treft voorzieningen die zijn gericht op het voorkomen van het vrijkomen van het biologisch agens en draagt ervoor zorg dat de gedragsvoorschriften worden nageleefd.

1.8.4 De gedragsvoorschriften, bedoeld in het voorschrift 1.8.3, zijn te allen tijde voor inzage door het bevoegd gezag beschikbaar.

1.9 Ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen

1.9.1 Het ggo-gebied moet beschermd zijn tegen toegang door onbevoegde personen.

1.9.2 Alle categorieën van fysische inperking moeten zich bevinden binnen het ggo-gebied. Het is niet toegestaan activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen uit te voeren op andere plaatsen binnen de inrichting.

1.9.3 Binnen de inrichting bevinden zich meerdere ggo-gebieden met het daarbinnen gelegen overig deel ggo-gebied en de werkruimten waar activiteiten met ggo's onder ingeperkt gebruik mogen worden verricht, onder vermelding van de categorie van fysische inperking (afgekort met CFI). Een overzicht van de ggo-gebieden is binnen de inrichting aanwezig en wordt actueel gehouden en kan ten alle tijden opgevraagd worden door het bevoegd gezag.

1.9.4 De vergunninghouder informeert het bevoegd gezag over de namen van de biologische-veiligheidsfunctionarissen (BVF). Wijzigingen in de BVF-samenstelling worden gerapporteerd via het jaarverslag.

1.9.5 Het maximale aantal van elk van de te realiseren categorieën van fysische inperking op inperkingsniveau I en II tezamen moeten binnen 2 maand na inwerkingtreding van onderhavige vergunning worden vastgelegd en te worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.9.6 De werkruimten waar met GGO's zal worden gewerkt en het overig deel ggo-gebied moeten voldoen aan bijlage 9 van de Regeling GGO 2013.

1.10 Externe veiligheid en biotechnologische veiligheid

1.10.1 Twee maanden vooraf dat de vergunninghouder gaat starten met het werken met ggo's op IP niveau III en/of IV moet er een in calamiteitenplan/bedrijfsnoodplan voor de gehele inrichting ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het calamiteitenplan/bedrijfsnoodplan bestaat uit ten minste de volgende onderdelen:

- Een beschrijving van de risicobronnen en omstandigheden waaronder de rampen zich kunnen voordoen met betrekking tot ggo´s;
- De getroffen preventieve voorzieningen, zoals veiligheidsuitrusting, alarmsystemen, inperkingsmethoden en -procedures en de beschikbare hulpmiddelen met betrekking tot ggo´s;
- Een beschrijving van de aan de werknemers verstrekte informatie met betrekking tot ggo´s;
- Bestrijdingsplan bij brand/explosie en overige calamiteiten met betrekking tot ggo´s;
- Een beschrijving van communicatiemiddelen en alarmeringsschema's.

Het calamiteitenplan/bedrijfsnoodplan moet vervolgens iedere vijf jaar worden geactualiseerd en ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

1.11 Geluid

1.11.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999

1.11.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte (m)	Rijksdriehoek-coördinaten	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
			Dag	Avond	Nacht
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Woningen					
CS Coronastraat	7,5	232047, 583815	50	45	40
DS Duindoornstraat	27,5	232271, 583959	50	45	40
PL Planetenlaan	16,0	231828, 583812	50	45	40
Scholen					
S1 Leslokalen Hanze	5,0	231781, 584532	50	45	40
S2 Leslokalen Hanze	5,0	231756, 584588	50	45	40
S4 Leslokalen Bernoulliborg	20,0	231721, 584410	50	45	40

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 2 van het akoestisch onderzoek "Akoestisch onderzoek Faculty of Science and Engineering (FSE) RUG Groningen" met kenmerk 0002-I-22-B, versie 2, d.d. 7 juni 2023 van GeluidMeesters.

1.11.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte (m)	Rijksdriehoek-coördinaten	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
			Dag	Avond	Nacht
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Woningen					
CS Coronastraat	7,5	232047, 583815	60	55	50
DS Duindoornstraat	27,5	232271, 583959	60	55	50
PL Planetenlaan	16,0	231828, 583812	60	55	50
Scholen					
S1 Leslokalen Hanze	5,0	231781, 584532	69	55	50
S2 Leslokalen Hanze	5,0	231756, 584588	64	55	50
S4 Leslokalen Bernoulliborg	20,0	231721, 584410	60	55	50

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 2 van het akoestisch onderzoek "Akoestisch onderzoek Faculty of Science and Engineering (FSE) RUG Groningen" met kenmerk 0002-1-22-B, versie 2, d.d. 7 juni 2023 van GeluidMeesters.

1.12 Bodem

1.12.1 Het bodemrisico van bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

1.12.2 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het eindonderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740.

Herstelplicht (bodemsanering)

Indien uit het onderzoek, bedoeld in voorschrift 1.12.2 dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de geldende referentiewaarde. Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

1.13 Opslag van cryogene gassen (0,125 - 100 m3) (PGS 9, versie 1.0, april 2014)

1.13.1 De opslag van het reservoir buiten een gebouw moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9:

a. voorschriften 3.2.1 tot en met 3.2.9, 3.3.1 tot en met 3.3.16, 3.4.1 tot en met 3.4.7, 3.5.1, 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1, 3.8.1 tot en met 3.8.4, 3.10.1, 3.10.2, 3.11.1 tot en met 3.11.6, 3.12.1 tot en met 3.12.7, 4.1.1 tot en met 4.1.5.

1.13.2 De opslag van het reservoir binnen een gebouw moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9:

b. uit paragraaf 3.13;
c. 4.1.6.

1.13.3 Het onderhoud van de installatie moet voldoen aan de voorschriften opgenomen in paragraaf 6.3 van de richtlijn PGS 9.

1.13.4 Het vullen van de installatie moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9:

d. voorschriften 7.3.1 tot en met 7.3.3;
e. voorschriften uit paragraaf 7.4;
f. voorschriften uit paragraaf 7.5.

1.14 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen, versie 1.0, september 2016)

1.14.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS15:

a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
b. 3.2.1 tot en met 3.2.3;
c. 3.2.7 tot en met 3.2.13;
d. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
e. 3.4.8;
f. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
g. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
h. 3.6.1;
i. 3.7.1 tot en met 3.7.8;
j. 3.11.1 tot en 3.11.3;
k. 3.12.1;
l. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
m. 3.14.1 en 3.14.2;
n. 3.15.1;
o. 3.16.1;
p. 3.17.1 tot en met 3.17.3;
q. 3.18.1.

1.15 Opslag gassen

1.15.1 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:3.1.3, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4, 3.2.5 tot en met 3.2.10, 3.2.13, 3.4.10, 3.4.11, 3.4.12, 3.7.1 tot en met 3.7.4, 3.7.6 tot en met 3.9.1, 3.11.1 tot en met 3.19.2, 3.19.4 en 3.19 en 6.1.2 tot en met 6.2.19;

1.15.2 Pas bij een visueel zichtbare beschadiging of ernstige achteruitgang van de drukhouder met ijkgas dient de drukhouder aan een herkeur onderworpen te worden.

1.15.3 Drukhouders gevuld met een ijkgas die niet zijn aangesloten op een leiding dienen conform PGS 15 opgeslagen te worden.

1.16 Afvalpreventie

1.16.1 Vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar het afvalpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie eisen stellen ter uitvoering van nadere maatregelen.

1.17 Afvalscheiding

1.17.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- Papier en karton;
- Glazen verpakkingen;
- Bioafval;
- Afgewerkte olie;
- Bouw- en sloopafval;
- Diverse vetten;
- Lege emballage;
- Swill;
- GFT;
- Kadavers;
- Geautoclaveerd afval;
- Metalen;
- Gevaarlijk afval.

1.17.2 De vergunninghouder dient ten alle tijden aan te kunnen tonen dat folie/kunststoffen wordt gescheiden van het restafval op de locatie van de verwerker.

1.18 Opslag van afvalstoffen

1.18.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

1.18.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:

a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
c. deze tegen normale behandeling bestand is;
d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

1.18.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

1.18.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen (radiologisch afval uitgezonderd). In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen

1.19 Afvalwater

1.19.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

1.19.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

1.19.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

1.19.4 De gemeten concentraties aan stoffen in het afvalwater moeten voldoen aan de eisen en bemonsteringsfrequentie zoals gesteld in de toelichting op de vergunningaanvraag, paragraaf 5.8.2, tabel 5.7.

1.19.5 De meetresultaten moeten per kwartaal te worden aangeleverd bij het bevoegd gezag.

1.19.6 Afwijkingen ten opzichte van de vergunde parameters dienen direct gemeld en gemotiveerd te worden bij het bevoegd gezag.

1.19.7 Stoffen die op grond van het BBT-informatiedocument Algemene BeoordelingsMethodiek 2016, aangewezen krachtens artikel 5.4, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht, worden aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning Z of A geldt, mogen enkel geloosd worden wanneer is voldaan aan de saneringsinspanning.

1.19.8 De vergunninghouder dient voor 1-1-2025 een toetsing conform de ABM 2016 te hebben aangeleverd, waarbij alle (hulp)stoffen en mengsels die gebruikt en terecht komen in het riool in zijn meegenomen. De ABM-toets dient overlegd te worden bij het bevoegd gezag.

1.19.9 De vergunninghouder mag na interne beoordeling of wordt voldaan aan de geldende saneringsinspanningen zonder toestemming vooraf van het bevoegd gezag voor wat betreft het aspect lozen, gebruik maken van nieuwe (hulp)stoffen of mengsels als die conform de ABM 2016 vallen onder een saneringsinspanning B of C.

1.19.10 Indien de vergunninghouder van plan is om (hulp)stoffen en mengsels te gaan gebruiken die nog niet conform de ABM getoetst zijn, dan volgt de vergunninghouder de procedure zoals omschreven in voorschriften 1.19.8 en 1.19.9.

1.19.11 De beoordeling op de saneringsinspanningen bedoeld in voorschrift 1.19.8 moet te allen tijde inzichtelijk te zijn op locatieniveau, tijdens controles van het bevoegd gezag.

1.19.12 De vergunninghouder houdt een overzicht bij van de toegepaste (hulp)stoffen en mengsels die voldoen aan het gestelde in voorschrift 1.19.8

1.19.13 Dit overzicht bevat per nieuwe (hulp)stof of nieuw mengsel:
- het betreffende veiligheidsinformatieblad en de aanduiding waterbezwaarlijkheid;
- een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de (hulp)stof of het mengsel;
- een beschrijving van de getroffen maatregelen om de lozing van schadelijke componenten te beperken en het effect van de maatregelen op de lozing;
- de omvang van de restlozing.

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN 15
1.1 Gegevens aanvrager 15
1.2 Projectbeschrijving 15
1.3 Uitgebreide procedure 15
1.4 Vergunde situatie 15
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht 15
1.6 Wet natuurbescherming 16
1.7 Volledigheid 16
1.8 Zienswijzen 16
1.9 Adviezen, aanwijzing Minister 16
1.10 Besluit milieu effectrapportage 16
2. MILIEU 17
2.1 Toetsingskader 17
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving 17
2.3 Nationale milieubeleidsplan 18
2.4 Algemeen 19
2.5 Biologische agentia 19
2.6 Genetisch gemodificeerde organismen 20
2.7 Lucht 22
2.8 Geur 23
2.9 Geluid 23
2.10 Energie 25
2.11 Bodem 25
2.12 Opslag gevaarlijke stoffen 26
2.13 Afvalstoffen 27
2.14 Afvalwater 28
2.15 Verhouding tussen aanvraag en vergunning 31
2.16 Conclusie 32
Bijlage A 33

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 27 juli 2023 is er een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wabo ontvangen van de RUG. Het betreft een revisie van een inrichting gelegen aan de Nijenborgh 3, 4, 6 en 7 te Groningen. Binnen de inrichting houdt men zich onder andere bezig met het geven van wetenschappelijk onderwijs en het verrichten van wetenschappelijk onderzoek.

1.2 Projectbeschrijving

De kernactiviteiten zijn: het geven van wetenschappelijk onderwijs en het verrichten van wetenschappelijk onderzoek aan en door onder andere studenten. De inrichting bestaat uit een viertal gebouwen, namelijk: Nijenborg 4, Energy Academy Europe, Linnaeusborg en de Feringa Building. Binnen elk van de gebouwen wordt het werken in een laboratorium, practicumzaal of onderzoeks-ruimte met Genetisch gemodificeerde organismen (hierna: GGO's) gefaciliteerd.
Tevens zijn alle gebouwen onder andere voorzien van kantoren en vergaderzalen.
Voor een complete projectbeschrijving en overzicht van functies per gebouw wordt er verwezen naar het document: toelichting vergunningaanvraag 26-7-2023.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.4 Vergunde situatie

Voor de revisie zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk
Revisievergunning	5 april 2006	2077-18244
Veranderingsvergunning	27 september 2006	2077-18847
Milieuneutrale wijziging	11 mei 2017	2015-72724

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de daarbij horende bijlage juncto artikel 2.4 van de Wabo, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Aangezien er sprake is van de activiteit: werken met GGO's ingeperkt gebruik is categorie 21.3 van bijlage I, onderdeel C van het Bor hierop van toepassing, en is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (artikel 2.7, tweede lid van de Wnb) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (zie de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb))
In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb,(handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Uit de bij de aanvraag geleverde Aeriusberekening is gebleken dat de voorgenomen activiteiten geen invloed hebben op de stikstofdepositie in omliggende Natura 2000 gebieden. Een aanvraag voor een natuurvergunning is daarom dan ook niet noodzakelijk.

1.7 Volledigheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

1.8 Zienswijzen

Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingebracht:

- RUG, d.d. 20 maart 2024.

De zienswijzen zijn binnen de daarvoor gestelde termijn ingebracht, en daarmee ontvankelijk verklaard.

De inhoudelijke beoordeling van de zienswijze is weergegeven in Bijlage A.

Op basis van de ingediende zienswijzen zijn de voorschriften: 1.8.1, 1.8.2, 1.13., 1.14, 1.15.2, 1.19.8 en 1.19.9 gewijzigd.

1.9 Adviezen, aanwijzing Minister

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Bureau GGO

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op het advies van het bureau GGO ingegaan en is aangegeven hoe wij het advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

1.10 Besluit milieu effectrapportage

Algemeen
Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde

activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.
Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

De voorgenomen activiteit valt niet onder een categorie van de C-lijst en D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat geen m.e.r.-beoordeling en milieueffectrapport aan de orde is.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de revisie van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties
Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich geen IPPC-installaties.

Activiteitenbesluit milieubeheer
In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.
Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.1.9. Lozen van afvalwater ten gevolge van calamiteitenoefeningen;
3. Paragraaf 3.2.1 het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaardbrandstof;
4. Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
5. Paragraaf 3.2.8 Installeren en in werking hebben van een gesloten bodemenergiesysteem;
6. Paragraaf 3.4.1 Opslaan van propaan;
7. Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn;
8. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
9. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
10. Paragraaf 3.5.1 Telen of kweken van gewassen in een kas
11. Paragraaf 3.6.1 Bereiden van voedingsmiddelen
12. Paragraaf 3.8.5 Fokken, houden of trainen van vogels of zoogdieren
13. Paragraaf 5.1.5. Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een niet-standaardbrandstof;

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.3 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.
In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO_2 en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van de RUG niet in strijd is met het NMP.

2.4 Algemeen

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze voorschriften reguleren algemene aspecten die van belang zijn voor de milieubelasting als gevolg van de inrichting. Het betreft onder andere zaken met betrekking tot het onderhoud van en de veiligheid op het terrein van de inrichting, het aanwezig hebben van een actuele plattegrondtekening, het registeren van gegevens die van belang zijn met betrekking tot de milieueffecten van het in werking zijn van de inrichting, het geven van instructies aan werknemers en derden die werkzaamheden verrichten binnen de inrichting en voorschriften met betrekking tot de milieugevolgen bij beëindiging van de inrichting.

2.5 Biologische agentia

Activiteit gericht werken met biologische agentia

In de inrichting wordt gericht gewerkt met biologische agentia. Biologische agentia zijn al dan niet genetisch gemodificeerde micro-organismen, celculturen en menselijke endoparasieten die een infectie, allergie of toxiciteit kunnen veroorzaken. Bij een biologisch agens kan er dus sprake zijn van modificatie maar dat hoeft niet. In het geval er sprake is van modificatie, is er sprake van een genetisch gemodificeerd organisme (ggo) en is de regelgeving voor ggo´s van toepassing.

In het geval er geen sprake is van modificatie, is het onderstaande van toepassing.

Europese regelgeving

De kaderrichtlijn arbeidsveiligheid is een Europese richtlijn nr. 89/391/EEG en gaat over het uitvoeren van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers op het werk. Deze kaderrichtlijn beschrijft de algemene maatregelen die werkgevers en werknemers moeten treffen om de veiligheid en gezondheid van de werknemers te bevorderen.
Op basis van artikel 16 van de kaderrichtlijn zijn een aantal zogenaamde bijzondere richtlijnen vastgesteld. Een daarvan is de richtlijn nr. 2000/54/EG betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan biologische agentia op het werk.

Nationale regelgeving

In Nederland is de Arbeidsomstandighedenwet voor een groot deel gebaseerd op de Europese kaderrichtlijn arbeidsveiligheid. In het Arbeidsomstandighedenbesluit en de Arbeidsomstandighedenregeling zijn dan ook de bepalingen die voortvloeien uit de bijzondere richtlijn nr. 2000/54/EG betreffende biologische agentia geïmplementeerd. De richtlijn is zo goed als één op één overgenomen, alleen voor de bijlagen wordt nog naar de Europese richtlijn zelf verwezen. Zo is in bijlage III van de richtlijn de categorie-indeling van biologische agentia vastgesteld.

In de richtlijn (en het Arbobesluit) worden biologische agentia in vier risicogroepen ingedeeld, naar gelang van het risico van infecties dat zij meebrengen:

1. biologisch agens van groep 1: een agens waarvan het onwaarschijnlijk is dat het bij de mens een ziekte kan veroorzaken;

2. biologisch agens van groep 2: een agens dat bij de mens een ziekte kan veroorzaken en een gevaar voor de werknemers kan opleveren; het is onwaarschijnlijk dat het zich onder de bevolking verspreidt; er bestaat gewoonlijk een effectieve profylaxe of behandeling;

3. biologisch agens van groep 3: een agens dat bij de mens een ernstige ziekte kan veroorzaken en een groot gevaar voor de werknemers kan opleveren; er is een kans dat het zich onder de bevolking verspreidt, doch gewoonlijk bestaat er een effectieve profylaxe of behandeling;

4. biologisch agens van groep 4: een agens dat bij de mens een ernstige ziekte veroorzaakt en een groot gevaar voor de werknemers oplevert; er is een grote kans dat het zich onder de bevolking verspreidt; gewoonlijk bestaat er geen effectieve profylaxe of behandeling.

Inrichtingen waar een praktijkruimte of laboratorium aanwezig is, waar gericht wordt gewerkt met biologische agentia die ingedeeld zijn of worden in risicogroep 1 of risicogroep 2 ingevolge de richtlijn 2000/54/EG, zijn niet vergunningplichtig, werkzaamheden ingedeeld in risicogroep 2 vallen onder de werking van het Activiteitenbesluit (alleen geldt het echter niet voor type C inrichtingen, zoals in dit geval, waardoor hiervoor wel voorschriften aan de vergunning worden verbonden).

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald dat inrichtingen waar een praktijkruimte of laboratorium aanwezig is, waar gericht wordt gewerkt met biologische agentia die ingedeeld zijn of worden in risicogroep 3 of risicogroep 4 ingevolge de richtlijn 2000/54/EG, vergunningplichtig zijn op basis van de Wabo. De inrichting is vergunningplichtig op grond van bijlage I, onderdeel B, eerste lid, onder a, van het Bor (inrichtingen waarvoor het Besluit informatie inzake rampen en crises van toepassing is en op grond van categorie 4.4, onder k (Inrichtingen bestemd voor ingeperkt gebruik van biologische agentia in risicogroep 3 of groep 4) van Bijlage I, onderdeel C, van het Bor.

2.6 Genetisch gemodificeerde organismen

2.6.1 Activiteit met ggo's onder ingeperkt gebruik

In de inrichting worden activiteiten uitgevoerd met ggo´s onder ingeperkt gebruik. Ggo´s zijn organismen waarvan het genetisch materiaal is veranderd op een wijze die van nature niet mogelijk is door voortplanting of recombinatie en die het vermogen bezitten genetisch materiaal te vermenigvuldigen of over te dragen.

Europese regelgeving
Richtlijn 2009/41 is een Europese richtlijn die het ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde micro-organismen regelt. Daarnaast zijn er nog andere Europese richtlijnen die betrekking hebben op het gebruik van ggo´s maar deze hebben geen betrekking op ingeperkt gebruik. Het gaat dan om richtlijnen ten aanzien van de doelbewuste introductie van ggo´s in het milieu, het in de handel brengen van ggo´s als product of in producten en dergelijke.

Nationale Regelgeving
In Nederland is de Europese regelgeving over activiteiten met ggo´s geïmplementeerd in het Besluit ggo en bijbehorende Regeling ggo. Op 1 maart 2015 is het nieuwe Besluit ggo 2013 en de bijbehorende Regeling ggo 2013 in werking getreden. Er worden hierin drie soorten activiteiten onderscheiden:

- Ingeperkt gebruik, hiervan is sprake als er activiteiten worden verricht met ggo´s in ruimten waarbij inperkende maatregelen verplicht zijn gesteld om het contact van ggo met de mens en het milieu te beperken. Het ingeperkt gebruik vindt vaak plaats in laboratoria maar ook in bijvoorbeeld speciale kassen of dierenverblijven. Dergelijke ruimten worden in dit kader ingeperkte werkruimten genoemd.
- De doelbewuste introductie in het milieu van ggo´s voor overige doeleinden, waarbij ggo´s vaak voor het eerst zonder dat specifieke inperkingsmaatregelen zijn getroffen in het milieu worden gebracht om te toetsen of zij aan bepaalde verwachtingen voldoen.

- Het in de handel brengen van ggo´s als product of in producten en het gebruik van toegelaten producten.

In het Bor is bepaald dat inrichtingen waar activiteiten met ggo´s onder ingeperkt gebruik plaatsvinden, vergunningplichtig zijn op basis van de Wabo. De inrichting is vergunningplichtig op grond van categorie 21.1 (Inrichtingen bestemd voor activiteiten met ggo´s onder ingeperkt gebruik) als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013) van Bijlage I, onderdeel C, van het Bor.

In het kader van de vergunningverlening op grond van de Wabo gaat het altijd om activiteiten met ggo´s onder ingeperkt gebruik.

Het Besluit ggo en de bijbehorende Regeling zijn van toepassing op activiteiten met ggo´s en deze hebben een rechtstreekse werking.
De ingeperkte werkruimten zijn ingedeeld in een aantal categorieën van fysische inperking (afgekort met CFI), afhankelijk van de aard van het organisme (dier, plant of micro-organisme), type werkruimte en de mate van inperking. De mate van inperking, het inperkingsniveau (IP), wordt aangegeven met de Romeinse cijfers I tot en met IV, waarbij I het lichtste en IV het zwaarste regime is.
De noodzakelijk te treffen inrichtings- en werkvoorschriften voor deze categorieën van fysische inperking zijn vastgelegd in bijlage 9 van de Regeling ggo. Deze hebben een rechtstreekse werking en gelden dus naast deze vergunning.

Om te garanderen dat de belangrijke aspecten aan bod komen in de omgevingsvergunning milieu is in artikel 2.55 van het Besluit ggo 2013 een instructiebepaling opgenomen. Op grond van dit artikel moeten in de omgevingsvergunning milieuvoorschriften worden opgenomen met betrekking tot:

- de ligging van het ggo-gebied. In de omgevingsvergunning milieu wordt aangegeven waar precies het gebied ligt waarbinnen activiteiten met ggo´s (mogen) plaatsvinden.
- de omvang van de ggo-activiteiten. In de omgevingsvergunning milieu moet per IP worden vastgelegd hoeveel en welk(e)(CFI(´s) binnen het ggo-gebied aanwezig zijn.
- het doorgeven van informatie over verantwoordelijke medewerkers. De namen van degenen die verantwoordelijk zijn voor de handelingen met de genetisch gemodificeerde organismen en voor het toezicht op en de controle van de veiligheid daarvan moeten worden doorgegeven aan het bevoegd gezag.

het vastleggen dat alle categorieën van fysische inperking zich bevinden in het ggo-gebied.

Ter ondersteuning van het Wabo bevoegd gezag bij het verlenen van de omgevingsvergunning milieu aan een inrichting waar met ggo´s wordt gewerkt, is op 21 mei 2015 de Handreiking Besluit ggo 2013 voor het Wabo-bevoegd gezag gepubliceerd. Hierin is onder andere opgenomen dat de vergunningplicht in het kader van de Wabo er tevens voor zorgt dat:
de integriteit van het ggo-gebied zeker wordt gesteld. In de omgevingsvergunning milieu moet beoordeeld worden of de beschermende functie van het ggo-gebied niet kan worden doorbroken door calamiteiten bij andere onderdelen van de inrichting.

In de Regeling ggo 2013 worden twee nieuwe gebieden geïntroduceerd:
het overige deel ggo-gebied, of ODG, is al het gebied dat binnen het ggo-gebied valt, maar niet als een CFI is aangewezen. In het ODG mogen, met uitzondering van de opslag van ggo´s of van afval dat ggo´s kan bevatten, geen activiteiten met ggo´s plaatsvinden.
De apparatuur ruimte, of AP-I. De apparatuur ruimte is een aparte CFI die momenteel alleen het inperkingsniveau I kent, het laagste niveau, waar alleen handelingen in gesloten eenheden in een apparaat plaats mogen vinden.

Verder maakt de Regeling ggo 2013 het mogelijk dat er tussen IP I en II gewisseld mag worden. De maximale aantallen CFI(´s) van de IP I en II niveaus gezamenlijk, worden vastgelegd in de voorschriften In dezelfde ingeperkte werkruimten mag dan óf op niveau I óf op niveau II worden gewerkt. Het wisselen tussen de niveaus is geregeld in de Regeling.

Ook nieuw is de mogelijkheid om voor de inperkingsniveaus I tot en met III meer werkruimten aan te vragen dan feitelijk aanwezig zijn. Ook geplande toekomstige werkruimten kunnen voor deze IP-niveaus worden aangevraagd. Er moet echter altijd een up-to-date plattegrond aanwezig zijn op de locatie.

2.6.2 Advies bureau GGO

Het bureau GGO heeft aangegeven dat het maximale aantal van elk van de te realiseren categorieën van fysische inperking op inperkingsniveau I en II tezamen moeten worden vastgelegd. Ook heeft het bureau geadviseerd om op te nemen in de vergunning dat de werkruimten waar met GGO's zal worden gewerkt en het ODG ten aanzien van de inrichtingsvoorzieningen moet voldoen aan bijlage 9 van de Regeling GGO 2013. Tevens is er geadviseerd om op te nemen in de vergunning dat op een centrale plaats binnen de inrichting een milieulogboek moet liggen met een actuele registratie en bijbehorende plattegrondtekeningen, waarop het volgende is aangegeven: het GGO-gebied met het daarbinnen gelegen overig deel GGO gebied en de werkruimten waar activiteiten met GGO's mogen worden verricht, onder vermelding van de categorie van fysische inperking. De registratie en plattegrondstekeningen moeten ten allen tijden beschikbaar zijn voor inzage door een door het bevoegd aangewezen toezichthoudend ambtenaar.

2.7 Lucht

2.7.1 Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Zeer zorgwekkende stoffen

Voorschriften van artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en behorende Activiteitenregeling gelden, waaronder de minimalisatieverplichting. De minimalisatieverplichting houdt in dat iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag gerapporteerd moet worden over de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen c.q. te beperken.

Degene die een inrichting drijft van waaruit emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden, overlegt elke vijf jaar informatie aan het bevoegd gezag over:

- De mate waarin emissies van ZZS-stoffen naar de lucht plaatsvinden;
- De mogelijkheden om emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) en de bijhorende bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes ($PM_{2,5}$ en PM_{10}). Bij de aanvraag is een ingevulde NIBM-tool aangeleverd.

Wij hebben deze beoordeeld. Hieruit blijkt dat de luchtemissies als gevolg van de transportbewegingen niet in betekende mate zijn.

2.8 Geur

2.8.1 Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift vastgesteld. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel. 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Op basis van de activiteiten die uitgevoerd zullen worden, de ligging van de RUG en de afwezigheid van geurklachten zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. Het opleggen van (maatwerk)voorschriften achten wij dan ook niet noodzakelijk.

2.9 Geluid

2.9.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de technische installaties van de buitenverblijven (Linnaeusborg) en de afzuiging van het ketelhuis (Nijenborg 4 complex).

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van GeluidMeesters genaamd "Akoestisch onderzoek Faculty of Science and Engineering (FSE) RUG Groningen", met kenmerk 0002-I-22-B, versie 2, d.d. 7 juni 2023. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Besproken worden de geluidsbelasting ($L_{Ar,LT}$), de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

2.9.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

De RUG ligt in de gemeente Groningen op het Zernikecomplex. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode. Er vinden activiteiten plaats binnen de inrichtingsgrens nabij de gebouwen Linaeusborg, Energy Academy, Nijenborg 4 complex en Feringa Building. Aan een groot aantal geluidsbronnen zijn ter plaatse metingen verricht. Ten tijde van het opstellen van het akoestisch onderzoek was het Feringa Building nog niet in bedrijf. Voor de installaties van dit gebouw is uitgegaan van kentallen of gelijkgesteld aan vergelijkbare bronnen waaraan wel metingen konden plaatsvinden. De geluidsbronnen binnen de inrichting betreffen voornamelijk technische installaties zoals ruimteafzuigingen, ventilatoren, uitlaten, chillers, roosters, enzovoort. Daarnaast vinden er voertuigbewegingen plaats op het terrein van de inrichting.

Alle technische installaties kunnen in zowel de dag-, avond- als nachtperiode in bedrijf zijn. De transportbewegingen met vrachtwagens en bestelbussen (zuid) zijn ook binnen alle drie de perioden mogelijk. De transportbewegingen van bestelbussen en vrachtwagens aan de noordzijde vinden alleen in de dagperiode plaats.

De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus bedragen tijdens de representatieve bedrijfssituatie ten hoogste 45, 43 en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van de woningen en scholen.

De gemeente Groningen heeft geen geluidbeleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Uit jurisprudentie komt naar voren dat in deze situatie getoetst dient te worden aan de adviezen uit hoofdstuk 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. In dit hoofdstuk wordt geadviseerd om te toetsen aan een richtwaarden behorend tot een omgevingstypering. De Handreiking kent hiertoe de omgevingstyperingen: Woonwijk in een stad, rustige woonwijk en landelijke omgeving met respectievelijk 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) als etmaalwaarde.

De woonomgeving kan, vanwege de ligging op het Zernikecomplex, worden gekarakteriseerd als een woonwijk in de stad met als richtwaarde 50 dB(A) etmaalwaarde. Het vigerende bestemmingsplan "Zernike Campus Groningen" geeft voor de gehele campus de bestemming 'Gemengd' aan. Dit betekent dat er binnen het bestemmingsplan naast onderwijsvoorzieningen diverse overige voorzieningen mogelijk zijn, zoals bedrijven, kantoren, sport, horeca, enzovoort. Ook is ten zuiden van het plan, richting de meest nabijgelegen woningen, de N370 gesitueerd. Dit rechtvaardigt de keuze om uit te gaan van een woonwijk in de stad met bijbehorende richtwaarde. Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde van 50 dB(A) wordt voldaan.

In het akoestisch onderzoek zijn, naast de beoordelingspunten nabij woningen en scholen, ook referentiepunten in verschillende richtingen op 50 meter van de grens van de inrichting gesitueerd. De berekende waarden op alle beoordelingspunten liggen lager of zijn gelijk aan de richtwaarde voor de omgeving namelijk 50 dB(A) voor de dag-, 45 dB(A) voor de avond- en 40 dB(A) voor de nachtperiode. Het opnemen van lagere geluidsniveaus is, bij bijvoorbeeld het uitvoeren van controlemetingen, ten opzichte van het omgevingsgeluid niet gewenst aangezien deze nauwelijks te meten zijn. In de geluidsvoorschriften behorende bij deze vergunning zijn daarom de waarden behorende bij een woonwijk in de stad opgenomen ter plaatse van de geluidsgevoelige bestemmingen (woningen en scholen). De waarden op 50 meter hebben in dit geval geen toegevoegde waarde en zijn daarom achterwege gelaten.

2.9.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Uit jurisprudentie komt naar voren dat met het voldoen aan de geluidsgrenswaarden voldoende beschermingsniveau wordt geboden. Bij de omliggende woningen worden de streefwaarden niet overschreden, bij de leslokalen van de school wel. Deze bedragen ten hoogste 69 dB(A) in de dag- en 53 dB(A) in de avond- en nachtperiode. Aan de grenswaarden wordt voldaan.

In de geluidsvoorschriften behorende bij deze vergunning is voor de maximale geluidsniveaus welke bij de woningen en de scholen worden berekend uitgegaan van de streefwaarde van 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente geluidsniveau. Een uitzondering hierop zijn de beoordelingspunten S1 en S2 (leslokalen Hanze) voor de dagperiode. Hiervoor zijn de berekende waarden uit het akoestisch onderzoek overgenomen welke voldoen aan de grenswaarde van 70 dB(A) in de dagperiode.

2.9.4 Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Aangezien het verkeer van en naar de inrichting over de Zernikelaan rijdt en hierbij geen woningen of scholen passeert, is in lijn met het akoestisch onderzoek niet nader gekeken naar indirecte hinder. Ter plaatse van de woningen en de scholen zal het verkeer van en naar de RUG al in het overige verkeer zijn opgenomen en niet meer terug te herleiden aan de betreffende inrichting.

2.9.5 Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben voorschriften aan de vergunning verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en scholen. De geluidsbelasting op deze punten is identiek aan het omgevingstype woonwijk in de stad op basis van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. De waarden uit het akoestisch onderzoek zijn lager of gelijk en gezien het heersende omgevingsgeluid niet controleerbaar middels geluidsmetingen.

Gelet op het feit dat de inrichting in zowel de dag-, avond- als nachtperiode in werking is, nemen wij voor de genoemde perioden geluidsnormen in de voorschriften op.

2.9.6 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

2.10 Energie

Voor wat betreft het aspect energie valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit en de bijhorende ministeriële regeling en moet daarom ook voldoen aan de voorschriften die daar van toepassing zijn. Aangezien de inrichting voor het thema energie valt onder de algemene regels zijn er daarom ook geen vergunningvoorschriften opgenomen in onderhavige vergunning.

2.11 Bodem

2.11.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen

en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

2.11.2 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vindt er bodembedreigende activiteiten plaats die worden beschreven in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Welke activiteiten dit zijn wordt vermeld in de toelichting van de vergunningaanvraag. Hiervoor zijn de voorschriften van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend. Tevens worden er bodembedreigende activiteiten verricht die niet te scharen zijn in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Hiervoor worden dan ook vergunningvoorschriften vooropgesteld.

2.11.3 Beoordeling en conclusie

Uit de actuele aanvraag en destijds afgegeven omgevingsvergunningen kan niet worden herleid of er ooit een nul-situatie bodemonderzoek is uitgevoerd binnen de inrichtingsgrenzen van de RUG.
Wel blijkt uit de meest actuele aanvraag dat er sprake is van diverse bodembedreigende activiteiten. Na beëindiging van de bodembedreigende activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.
Er zijn aan deze vergunning bodemvoorschriften verbonden voor de bodembedreigende activiteiten die niet geregeld zijn in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit om zo de bodemkwaliteit voor nu en in de toekomst te waarborgen.

2.12 Opslag gevaarlijke stoffen

2.12.1 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de RUG zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant:

- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (versie 1.0, september 2016);
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9: Opslag van Cryogene gassen (versie 1.0, apr 2014).

Uit de aanvraag blijkt dat de op- en overslag van gevaarlijke stoffen voldoen aan de PGS 15 en PGS 9. Hiermee voldoet men aan BBT. De relevante onderdelen van de richtlijn zijn middels voorschriften aan dit besluit verbonden.

Binnen de inrichting zijn een aantal gasflessen bestemd voor zogenaamde ijkgassen. Voor deze flessen is een uitzondering gevraagd met betrekking tot het keuringsaspect. Gelet op de aard van het gas en de toepassing ervan kunnen wij instemmen met de gevraagde uitzondering.

2.13 Afvalstoffen

2.13.1 Afvalstoffen algemeen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogamma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van het artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid gevaarlijk en niet gevaarlijk afval ligt op basis van de aanvraag boven de gehanteerde ondergrenzen. Afvalpreventie binnen de inrichting is relevant. Gelet op de hoeveelheden en het feit dat het huidige afvalplan met kenmerk: BU15.00374 uit 2015 stamt, wordt aan deze vergunning een voorschrift verbonden tot het opstellen van een beperkt onderzoek en het opstellen van een actueel (RUG breed) afvalpreventieplan.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfs-specifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.
Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.4.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen. Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf ‘mengen’.

In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

Papier en karton;
- Folie /kunststoffen;
- Glazen verpakkingen;
- Bioafval.

*Folie/kunststoffen worden zullen in de nabije toekomst niet meer gescheiden gaan worden, omdat gebleken is dat nascheiding bij de verwerker effectiever is.

Daarnaast ontstaan verschillende afvalstoffen die altijd gescheiden moeten worden gehouden:

- Afgewerkte olie;
- Bouw- en sloopafval;
- Diverse vetten;
- Lege emballage;
- Swill;
- GFT;
- Kadavers;
- Geautoclaveerd afval;
- Metalen;
- Gevaarlijk afval.

2.14 Afvalwater

2.14.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater.

De Wm kent geen definitie voor lozen of lozing. De op de Wm gebaseerde besluiten kennen wel definities. De Wm sluit aan op de afvalstoffenregelgeving. Er staan formuleringen zoals: "het brengen van stoffen, afvalwater of andere afvalstoffen, in...). Artikel 1.1 Wm geeft de volgende definities:

- afvalwater: alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
- afvalstoffen: alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Aangezien ‘water' ongetwijfeld een ‘stof' is, behoort ‘afvalwater' dus tot ‘afvalstoffen' in de zin van de Wm, hetgeen wordt bevestigd door jurisprudentie in Raad van State Zie: nr. 200704332/1).

2.14.2 Europees en landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in oppervlaktewaterlichamen heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste uitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” houdt in dat verontreiniging -ongeacht de stofsoort- zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stof specifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Handreikingen voor welke technieken onder BBT vallen worden gegeven in de Europese BBT-conclusies (BREF's), diverse CIW-bedrijfstakstudies en de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT die zijn aangewezen in de bijlage van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening.

Het tweede uitgangspunt “met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen” houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing van de

RUG geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water (KRW) niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding en/of verandering van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

2.14.3 Minimalisatieonderzoek emissie ZZS

Voor emissies van zeer zorgwekkende stoffen waarop afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) van toepassing is geldt in aanvulling op de minimalisatieplicht een 5-jaarlijkse rapportageplicht. Voor emissies naar de lucht van zeer zorgwekkende stoffen waarvoor BBT-conclusies van toepassing zijn en voor ZZS die genoemd worden in bijlage 2 van de Wet milieubeheer geldt deze rapportageplicht voor ZZS-emissies naar de lucht niet rechtstreeks. Ook is de 5-jaarlijkse rapportageplicht niet rechtstreeks geregeld voor indirecte lozingen van ZZS. Voor al deze emissies van ZZS dient de rapportageplicht te worden opgenomen in de vergunningen. Dit is aangegeven in de voormalige NeR (Nederlandse emissierichtlijn lucht) en staat voor lozingen beschreven in de ABM (Algemene BeoordelingsMethodiek). Onder de Omgevingswet zal de rapportageplicht rechtstreeks worden geregeld in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) voor alle emissies van ZZS, ongeacht of er BBT-conclusies zijn voor luchtemissies en voor zowel lucht als water.

Een belangrijke pijler in de aanpak van ZZS, naast bronaanpak en minimalisatie, is het proces van continu verbeteren. Bedrijven moeten continu nagaan of de ZZS emissie voorkomen of beperkt kan worden. Eens in de vijf jaar moet hierover aan het bevoegd gezag gerapporteerd worden. Deze rapportage is géén momentopname van de stand van zaken vlak voor het verstrijken van de deadline. Het rapport moet inzicht verschaffen over alle ondernomen acties (inclusief resultaten) binnen de periode van 5 jaar. Met de rapportage wordt de innovatie van de beste beschikbare technieken in de tijd en toepassing ervan in de praktijk zichtbaar.

De voorschriften in dit besluit zijn opgesteld aan de hand van de regels die voor dit onderzoek zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Ze zijn aangevuld en aangepast aan de hand van teksten in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) en het stappenplan voor het vermijdings- en reductieprogramma van InfoMil. Daarmee ontstaat een compleet voorschrift voor het minimalisatieonderzoek ZZS emissies. De aanvullingen en aanpassingen zijn als volgt:
Het Activiteitenbesluit vraag om in het minimalisatieonderzoek informatie aan te leveren over de mate waarin emissies van ZZS plaatsvinden. Dit is uitgebreid met vragen uit het stappenplan van het vermijdings- en reductieprogramma van InfoMil waar wordt gevraagd om een overzicht van alle emissiebronnen (in een processchema), de werkelijke en vergunde emissies, jaarvrachten en doorzetten van alle ZZS en de trend van de ZZS-emissies in de afgelopen vijf jaren. Door deze aspecten uitdrukkelijk in het voorschrift te benoemen kan er geen misverstand bestaan over welke informatie moet worden aangeleverd voor wat betreft de mate van emissies van ZZS.
De opsomming onder de mogelijkheden om emissies van ZZS te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is te beperken is een combinatie van de Activiteitenregeling en het BAL. In het BAL staat een iets uitgebreidere opsomming: daar wordt het gebruik vermijden apart genoemd.

Bij emissies van ZZS gaat het niet altijd om ZZS die gebruikt worden in een proces, soms worden ZZS ook onopzettelijk gevormd. Daarom is naast "gebruik van ZZS" ook "vorming van ZZS" apart benoemd. Bij de immissie is toegevoegd dat die getoetst moet worden aan immissienormen, indien bekend. Opgemerkt moet worden dat de immissie vaak bepaald wordt met de zogenaamde beperkte immissietoets. Dit wordt door ons beschouwd als een vereenvoudigde implementatie van het Nieuw Nationaal Model. Indien een geldende norm wordt benaderd is een betere immissiebepaling van belang. In dat geval zal een uitgebreide verspreidingsberekening noodzakelijk zijn.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets (versie oktober 2019).

2.14.4 Doelmatige werking zuiveringstechnische werken

Afvalwater mag slechts op de riolering en een zuiveringstechnisch werk worden gebracht indien door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheden ervan:

- de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool- en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed.

Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie. Om dit te bewerkstelligen zijn de onderstaande toetsingskaders van belang.

2.14.5 Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer

Binnen de inrichting is sprake van lozingen waarvoor de ‘Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer’ van toepassing is. In het kader van deze regeling moeten voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur.
Verder moeten voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn, dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

2.14.6 Algemene beoordelingsmethodiek voor stoffen en mengsels (ABM)

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de geloosde grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016 vastgesteld en in de Mor aangewezen als BBT-document waarmee het bevoegd gezag rekening moet houden bij de vergunningverlening. Zij sluit aan bij de Europese regelgeving inzake het indelen, verpakken en kenmerken van stoffen en mengsels. De ABM maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid en is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op intrinsieke stofeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit:

- Z (Zeer Zorgwekkende Stoffen;
- A (niet snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- B (snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- C (stoffen die van nature voorkomen in het lokale oppervlaktewater).

De indeling in waterbezwaarlijkheidsklassen geeft globaal richting aan de saneringsinspanning die mag worden verlangd bij lozing van de betreffende stoffen of mengsels.
De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die moet worden geleverd om de lozing van een stof te verminderen. Daarbij geldt dat hoe waterbezwaarlijker een stof/mengsel is, hoe groter de saneringsinspanning is die verlangd mag worden. Bij het bepalen van de saneringsinspanning die met elk van deze vier categorieën gepaard gaat, wordt gekeken naar de mogelijkheden van bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat daarbij de beste beschikbare technieken (BBT) moeten worden toegepast.

Toepassen van andere (hulp)stoffen en mengsels
Als de vergunninghouder andere stoffen en mengsels wil gaan toepassen die met het afvalwater worden geloosd, is het nodig dat het bevoegd gezag het effect hiervan op de lozing kan beoordelen. In een voorschrift is daarom opgenomen, dat vergunninghouder een overzicht bijhoudt van nieuwe stoffen en mengsels waarvoor saneringsinspanning B of C geldt. In het geval de stof zeer vergiftig, vergiftig of schadelijk is voor in water levende organismen (saneringsinspanning B1, B2 of B3) moet door de vergunninghouder voorafgaand aan de lozing worden vastgesteld dat de toegepaste zuiveringsvoorzieningen als BBT geclassificeerd kan worden.
Van stoffen en mengsels waarvoor saneringsinspanning Z of A geldt, worden vooraf gegevens verstrekt. Als de wijziging in overeenstemming is met de vergunning, zal het bevoegd gezag dit binnen één maand schriftelijk meedelen. De vergunninghouder kan dan overgaan tot het gebruik van de nieuwe stoffen en/of mengsels. De wijziging is in overeenstemming met de vergunning als de nieuwe stoffen en/of mengsels vergelijkbaar zijn met de te vervangen stoffen en/of mengsels en er geen nadelige invloed optreedt ten opzichte van de minimalisatieverplichtingen.

Als de lozing door de wijziging niet meer in overeenstemming is met de vergunning, kan het nodig zijn om een nieuwe vergunning aan te vragen. Het kan ook zijn dat lozing van de stoffen/mengsels onaanvaardbaar wordt geacht. Dit is afhankelijk van de gevolgen voor de lozing.
De nieuwe stoffen en mengsels waarvoor saneringsinspanning Z of A geldt, mogen pas worden toegepast, nadat het bevoegd gezag schriftelijk goedkeuring heeft gegeven.

De vergunninghouder heeft bij de aanvraag een overzicht met daarop de classificatie van waterbezwaarlijkheid van een aantal reinigingsmiddelen toegevoegd. Hieruit blijkt dat dit niet voor alle reinigingsmiddelen in kaart is gebracht. Tevens beschikt één reinigingsmiddel over de waterbezwaar-lijkheidsklasse A. Onbekend is hoe men deze stof in de toekomst wil uitfaseren.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het gebruik van andere (hulp)stoffen zoals in deze aanvraag is aangevraagd. Tevens is er een voorschrift opgenomen tot het actualiseren van de reeds aangeleverde ABM toets.

2.15 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In dit Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.16 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de revisie aanvraag kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend omdat er geen redenen zijn om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage A

Voorschrift	Zienswijze RUG	Reactie Omgevingsdienst Groningen
1.8.1 & 1.8.2	Voorschrift 1.8 Biologische agentia. Risicogroep 3 ontbreekt, ons verzoek is om deze op te nemen in de vergunning. Graag de voorschriften als volgt wijzigen: 1.8.1. In de inrichting mogen alleen ruimten voor het gericht werken met biologische agentia aanwezig zijn, ingedeeld in risicogroep 1, 2 en 3. 1.8.2. De biologische-veiligheidsfunctionaris van de RUG informeert jaarlijks het bevoegd gezag over wijzigingen van ruimten waar gericht wordt gewerkt met biologische agentia, die ingedeeld zijn in risicogroep 2 en 3.	Wij zijn het met deze zienswijze eens en hebben dit voorschrift aangepast
1.13 & 1.14	Voorschrift 1.13 en 1.14.: Welke versie van de respectievelijk PGS9 en PGS15 zijn van toepassing? (welke versie/jaar van de richtlijn is van toepassing?)	Ondanks de versie en het jaar vermeld stonden in de overwegingen zijn wij het met deze zienswijze eens en hebben dit voorschrift aangepast
1.15.2	Voorschrift 1.15.2: Voorschrift 1.15.2 gaat over de visuele zichtbare beschadigingen van de drukhouders. Wordt hiermee de ijkgassen bedoeld? Er is namelijk gesproken over het feit dat in de vigerende vergunning, de keuringstermijnen niet gelden voor de ijkgasflessen. Deze uitzondering zou opgenomen worden in de nieuw af te geven vergunning. Zie onderstaande tekst uit de oude vergunning van Nijenborgh 4. Wij verzoeken u om dit voorschrift over de nemen in de nieuwe milieuvergunning van FSE.	Wij zijn het met deze zienswijze eens en hebben dit voorschrift aangepast
1.19.8	Voorschrift 1.19.8 Er zit een typefout in de tekst ; oor = voor	Wij zijn het met deze zienswijze eens en hebben dit voorschrift aangepast
1.19.9	Voorschrift 1.19.9 "andere stoffen dan vergund". Term 'vergund' klopt niet. Ik vermoed dat hiermee bedoeld wordt: een stof die in het riool terecht kan komen, maar nog niet conform ABM getoetst is, deze alsnog moet worden getoetst conform ABM? Verder is het logischer om de volgorde van voorschrift 1.19.9 en 1.19.10 om te draaien.	Wij zijn het met deze zienswijze eens en hebben dit voorschrift aangepast

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	3