Bekostiging ombouwvoorzieningen

De transformatie van de JeugdzorgPlus naar kleinschalige, open en wijkgerichte ombouwvoorzieningen vraagt niet alleen om een andere manier van werken, maar ook om een andere manier van bekostigen. De zorginhoud, organisatievorm en locatie-eisen verschillen substantieel van de huidige JeugdzorgPlus. Daarom is niet gekozen voor een aanpassing van het bestaande tarief, maar voor een nieuwe systematiek van tariefopbouw die beter aansluit bij de aard en opbouw van deze voorzieningen en toekomstige ontwikkelingen.

In deze memo schetsen we de gekozen systematiek, onderbouwen we de opbouw van het tarief, en geven we inzicht in de elementen die daaraan ten grondslag liggen.

Uitgangspunten ombouwvoorzieningen

Het uitgangspunt van de jeugdhulpregio's 3Noord en Elker is dat jongeren zo thuis mogelijk opgroeien, met toegang tot onderwijs en ruimte om mee te doen in de samenleving. Ook wanneer tijdelijk de toepassing van vrijheidsbeperkende maatregelen nodig zijn. Daarom wordt, waar mogelijk, gewerkt aan het behouden van wat voor de jongere belangrijk is en goed gaat, zoals het blijven volgen van reeds ingezette (gezins-)behandeling, het bezoeken van hun eigen school, sportclub of dagbesteding tijdens een plaatsing op de ombouwvoorzieningen bij Elker. Dit draagt bij aan stabiliteit, motivatie en herstel. Ook tijdens opname en uitstroom is het (her)opstarten van deze elementen belangrijk om het effect van de behandeling te behouden en duurzame uitstroom te realiseren.

De behoefte aan doorlopende ondersteuning en individuele behandeling tijdens een gesloten opname verschilt per jongere en wordt door verschillende aanbieders en op verschillende plekken in de 3 regio's vormgegeven. Als dit standaard in het tarief wordt meegenomen, leidt dat tot veel hogere kosten voor alle plaatsingen, ook waar deze inzet niet nodig is. Bovendien moet de inzet dan worden overgenomen door Elker, wat het uitgangspunt dat de aanbieder werkzaam in de regio van herkomst de hulp biedt en de doorgaande lijnen doorkruist. Of de hulp moet via onderaanneming worden geregeld, wat maatwerk bemoeilijkt en de kosten nog verder opdrijft. Bovenstaande is conform de afspraken zoals gelden voor de huidige JeugdzorgPlus.

Voor de specialistische ombouwvoorzieningen (forensisch en psychiatrisch) kan het vanuit behandelperspectief nodig zijn dat een jongere langer verblijft dan de duur van de maatregel. Als het verlengde aan de orde is, is er geen sprake van onvoorwaardelijk wonen. Het verlengde verblijf dient als doel uitstroom in een regionaal alternatief duurzaam mogelijk te maken en draagt bij aan het voorkomen van door- en overplaatsingen. Vooralsnog gaan we uit van een gemiddelde verblijfsduur tussen de drie en vijf maanden. Dit zal meegenomen worden in de monitoring.

In principe volgen alle jongeren die in een ombouwvoorziening van Elker geplaatst worden onderwijs, of wordt dit opnieuw opgestart. In uitzonderlijke gevallen kan externe dagbesteding nodig zijn als vervanging van onderwijs. Deze vorm van dagbesteding valt buiten het tarief en moet apart worden ingezet en bekostigd door de verantwoordelijke gemeente. Elker biedt zelf geen

dagbesteding aan. Het tarief omvat wel een dagprogramma gekoppeld aan de voorziening waarin de jongere verblijft. Dit programma is op maat ingericht en bestaat uit een combinatie van behandelinterventies, aanwezigheid en activering.

Tarief systematiek

Om te komen tot tarieven voor de ombouwproducten is het tarief van de kleinschalige woonvoorzieningen (KWV), zoals in 2024 uitgewerkt en met het RIGG overeengekomen, als uitgangspunt genomen. Hieraan zijn de 'bouwstenen' bescherming en behandeling/expertise toegevoegd. De KWV's kennen een vergelijkbare opzet als de beoogde ombouwvoorzieningen: 24/7 intensieve zorg in een kleinschalige, open en veilige leefomgeving. Ook de basisinzet van jeugdzorgwerkers, ondersteuning en teamstructuur vertoont sterke overeenkomsten. Daarom is het KWV-tarief een passend vertrekpunt, waaraan aanvullende bouwstenen zijn toegevoegd voor de specifieke kenmerken van de ombouwvoorzieningen, zoals de inzet van beschermende maatregelen en specifieke expertise. Deze opbouw is gebaseerd op actuele inzichten uit de gesloten jeugdzorg, ervaringen met bestaande kleinschalige voorzieningen en de huidige plannen voor de ombouwvoorzieningen. Omdat het om een nieuwe zorgvorm gaat, geldt deze onderbouwing als voorlopig en kan deze op basis van praktijkervaring moeten worden bijgesteld. Daarom willen we, aanvullend op de tariefafspraken, ook afspraken maken over monitoring, evaluatie en – waar nodig – bijstelling van de tarieven. De genoemde bedragen in dit document zijn gebaseerd op het prijspeil van 2025.

Opbouw bouwblokken

De ombouwvoorzieningen zijn opgebouwd uit verschillende bouwstenen, die hieronder schematisch zijn weergegeven:

Behandelgroep/KV met Bescherming:
8 plekken aan de Haydnlaan + 4 plekken in de wijk



Kleinschalige woonvoorziening (KVV) Delinquent gedrag & KVV Psychiatrie:
4 plekken in de wijk + 4 plekken in de wijk



Figuur 1: Schematische weergave opbouw ombouwvoorzieningen

5.1.2f

Bekostiging ombouwvoorziening

Uitgaande van eerdergenoemde uitgangspunten hanteren we bij het berekenen van de tarieven van de ombouwvoorzieningen het volgende:

- We hanteren het tarief van de Kleinschalige Woonvoorziening SPUK als basis. Dit tarief is gebaseerd op 5 plekken per groep. Omdat de ombouwgroepen bestaan uit 4 plekken per groep is er een omrekening van 5 naar 4 plekken van het tarief kleinschalige woonvoorzieningen SPUK gemaakt.
- Bij de berekening van de tarieven per ombouwvoorziening wordt het bouwblok KWV aangevuld met een bouwblok bescherming en behandeling of expertise (figuur 1).
- Ambulante systeembehandeling is niet meegenomen in het tarief, maar vormt wel een randvoorwaardelijk onderdeel van het totaal traject bij plaatsing in de ombouwvoorziening.
- Individuele behandeling is niet meegenomen in het tarief. Het betreft onder andere traumabehandeling, PMT en cognitieve gedragstherapie. Deze worden apart gerekend op geleide van de hulpvraag.
- Vervoerskosten zijn niet meegenomen in het tarief. Deze worden apart gerekend op geleide van de praktijk. In de bijlage een indicatie van de kosten.
- Alle bouwblokken hebben een opslag van 5.1.2f voor risico's. Dit zodat Elker in staat is om kleine tegenvallers zelf op de te vangen. Het totaalbedrag aan onvoorzien per ombouwvoorziening bedraagt circa 5.1.2f Als rekening gehouden wordt met 5.1.2f winstmarge, blijft er een bedrag van circa 5.1.2f over voor tegenvallers. Dit betreffen bijvoorbeeld hogere herstel- en reparatiekosten dan begroot, ziekteverzuim hoger dan begroot of hogere kosten voor schoonmaak.
- 5.1.2f
- De frictiekosten voor de realisatie van de ombouwvoorzieningen worden bekostigd uit de Regeling SPUK frictiekosten.

Onderstaande twee tabellen betreffen een overzicht van de totale tariefsopbouw van de ombouwvoorzieningen en een overzicht van de meerkosten per bouwblok. In de volgende paragraaf lichten we de personele inzet verder toe.

	KWV	BHG + B	KWV + B	Spec KWV
personeel direct	5.1.2f			
personeel indirect				
huisvesting				
verzorgingskosten				
organisatiekosten				
overhead				
afschrijvingen				
totaal				

	KWV	Bescherming	Behandeling	Expertise
personeel direct	5.1.2f			
personeel indirect				
huisvesting				
verzorgingskosten				
organisatiekosten				
overhead				
afschrijvingen				
totaal				

Bekostiging personele inzet

Onderstaande tabel betreft een overzicht van het benodigde aantal FTE voor de ombouw-varianten met daarbij het bijbehorend tarief.

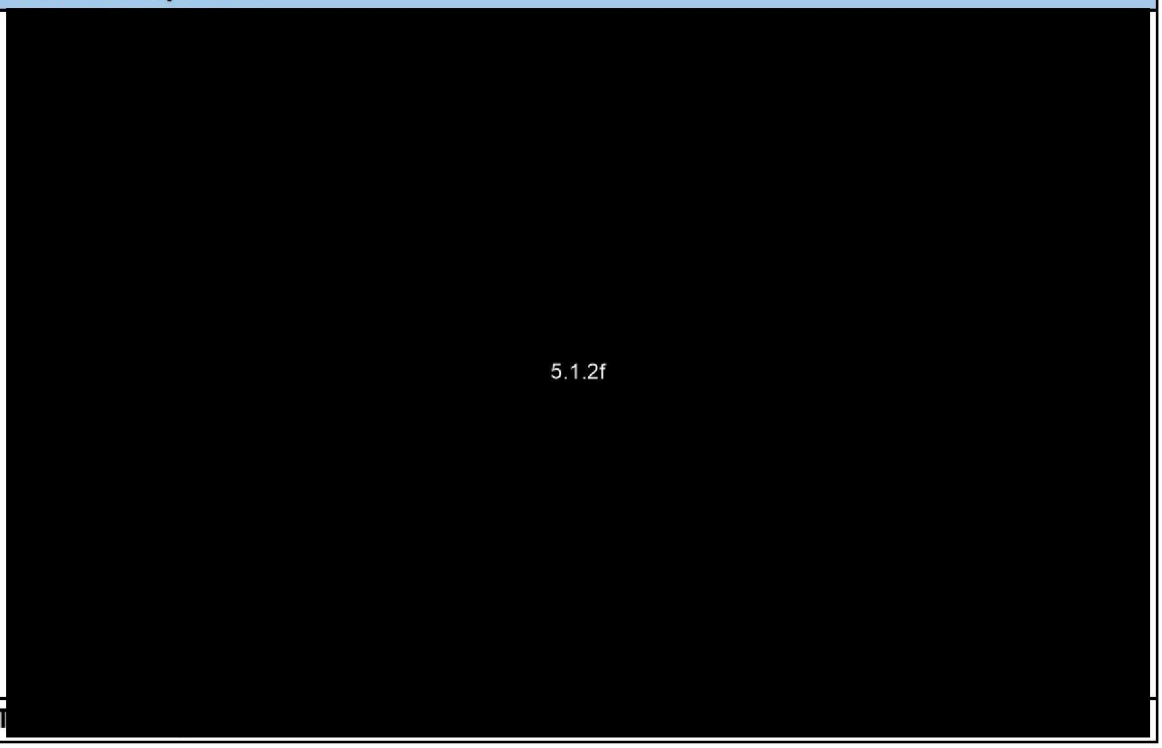
	fte	fte op groep	fte overig	tarief
KWV	5.1.2f			
Behandelgroepen met bescherming				
KV met bescherming				
Specialistische KWV met bescherming				

Het tarief van de kleinschalige woonvoorziening (KWV) omvat de Jeugdzorgwerkers B2 en D die vormgeven aan het 24/7 behandelklimaat. Daarnaast zijn er uren inbegrepen voor een methodiekcoach, een cognitief gedragstherapeutisch werker, een systeembegeleider en de inzet van een medisch team (kinderpsychiater, sociaalpsychiatrisch verpleegkundige).

Voor de ombouwvoorzieningen is extra FTE in de bouwblokken bescherming en behandeling/expertise opgenomen. Dit bestaat uit:

Bouwblok Bescherming
5.1.2f

Bouwblok Expertise



Bouwblok Behandeling



Onderstaande tabel betreft een nadere uitwerking van de directe en indirecte personeelskosten.

	KWV FTE	Kosten	BHG + B FTE	Kosten	KV + B FTE	Kosten	KV + S FTE	Kosten
Gedragswetenschapper								
Sociaal psychiatrisch verpleegkundige								
Kinderpsychiater								
Jeugdzorgwerker A (systeem)								
Jeugdzorgwerker B2								
Jeugdzorgwerker D								
Praktijkbegeleider								
Geloofsovertuiging								
Management								

5.1.2f

- Het onderdeel FTE direct bestaat uit een mix van Jeugdzorgwerkers A, B2 en D. Uitgangspunt daarbij is dat we voldoen aan de regels, zoals die zijn gesteld in de norm verantwoorde werktoedeling.
- Het onderdeel FTE ondersteuning bestaat uit onder andere de inzet van een teammanager, gedragswetenschappers en organisatorische ondersteuning.
- Alle functies zijn conform CAO Jeugdzorg ingeschaald met een gemiddelde van het huidig medewerkersbestand als uitgangspunt.

Bijlage

Waar mogelijk wordt vervoer naar onderwijs, dagbesteding, activiteiten (in de plaats van herkomst) georganiseerd via het netwerk van de jongere of met gebruik van openbaar vervoer. In sommige gevallen is aanvullend of gespecialiseerd vervoer noodzakelijk. Omdat de behoefte hieraan sterk varieert per jongere, in frequentie, afstand en vorm, is er geen zinvol gemiddelde te berekenen. Het opnemen van deze kosten in het reguliere tarief zou het tarief voor alle jongeren onnodig verhogen. Daarom zijn vervoerskosten niet opgenomen in het tarief voor de ombouwvoorzieningen, maar komen deze voor rekening van de gemeente van herkomst.

Hieronder geven we ter indicatie drie voorbeelden van de kosten van gespecialiseerd vervoer:

	vertrek	aankomst	aantal km	kosten retour per rit	5 dagen per week	kosten per maand
client A	Groningen	Harlingen	89	€ 737	€ 3.687	€ 14.748
Client B	Groningen	Coevorden	75	€ 645	€ 3.225	€ 12.900
Client C	Groningen	Assen	30	€ 415	€ 2.075	€ 8.300