MEMO

Aan	Stuurgroep 3Noord
Van	5.1.2e ;5.1.2e
Afdeling	Projectleiders SPUK af- en ombouw jeugdhulp+
CC	
Datum	29 juni 2025
Onderwerp	Uitgangspunten bijdragen SPUK 2024 frictiekosten leegstand Elker en JHF

Achtergrond
In november 2024 is voor de Regeling specifieke uitkering transformatie gesloten jeugdzorg gepubliceerd (stcrt-2024-37715). De regeling bepaalt dat ambtshalve wordt uitgekeerd in 2024 en voor de jaren een aanvraag is ingediend. Eind december 2024 is er door gemeente Groningen als coördinerende gemeente een aanvraag ingediend voor 3Noord. Inmiddels is er een totaal bedrag ad € 13.909.090,00 beschikt tot en met 31 december 2030.

De middelen kunnen worden ingezet voor activiteiten die samenhangen met:

a. De afbouw van gesloten jeugdhulp, dat wil zeggen het sluiten en dus laten verdwijnen van plekken in de gesloten jeugdhulp.
b. Het ombouwen van grootschalige gesloten jeugdhulp naar kleinschalig gesloten jeugdhulp.
c. De ontwikkeling en opbouw van alternatieven voor gesloten jeugdhulp, dus naar andersoortige woon- en zorgvormen.

Voor onderdeel c. geldt de voorwaarde dat voldoende is voorzien in de kosten voor onderdelen a. en b.

In dit memo staan de gemaakte kosten en de uitkering voor 2024 centraal. Voor de besteding van middelen voor 2025 en verder volgt op een later moment een voorstel. Hier wordt op dit moment nog aan gewerkt door Elker, betrokken ambtenaren uit de drie regio's en de projectleiders. Het voorstel over de besteding van de middelen voor 2025 en verder wordt meegezonden met het definitieve bovenregionale plan dat in juni ter besluitvorming voorligt in het bestuurlijk overleg 3Noord.

Reeds gemaakte afspraken besteding SPUK-middelen 2024
In de stuurgroep 3Noord van 6 december 2024 is afgesproken dat voor 2024 de leegstandskosten van Elker voor de bovenregionale plekken gesloten jeugdhulp worden gedekt uit bovengenoemde SPUK-middelen. Dit betreft een bedrag ad € 1,6 miljoen euro.

In de stuurgroep van 11 maart 2025 is afgesproken dat voor 2024 ook Jeugdhulp Friesland (JHF) aanspraak kan maken op leegstandskosten op basis van dezelfde manier van berekening en totstandkoming van de kosten zoals bij Elker. Daarnaast is afgesproken dat Sociaal Domein Fryslân (SDF) meekijkt op de aanvraag van JHF en advies geeft over of de onderbouwing van JHF correct is weergegeven aan gemeente Groningen als coördinerende gemeente.

Extra stap in besluitvorming nodig
Met deze afspraken in de stuurgroep zou afhandeling van 2024 voldoende moeten zijn zo was eerst onze gedachten ambtelijk. Echter, bij nader inzien waren de uitgangspunten en werkwijze voor verrekening van de leegstandskosten van Elker niet één op één van toepassing op JHF. Dit komt omdat JHF gedurende 2024 niet voor het hele jaar een contract heeft gehad en er is sprake is van op twee contracten op verschillende

perioden met verschillende aantal plekken gesloten jeugdhulp. En het aantal plekken is het uitgangspunt voor de te bepalen leegstandskosten.

Daarnaast is het voor de navolgbaarheid en latere accountantscontrole van belang dat wij als 3Noord duidelijke afspraken maken over de besteding van de middelen, dus waaraan en hoe. Over het hoe ligt er nog een juridisch uitzoekpunt voor de gemeente Groningen als coördinerende gemeenten. Indien nodig wordt hier op een later tijdstip om nadere formele besluitvorming gevraagd.

Om deze redenen vragen wij de stuurgroep expliciet een besluit te nemen op besteding van een deel van de SPUK-middelen aan frictiekosten leegstand 2024 voor Elker en JHF en de uitgangspunten en voorwaarden voor deze leegstandskosten Elker en JHF. De uitgangspunten zijn ambtelijk afgestemd in de drie regio's en van een positief advies voorzien door de regiegroep 3Noord.

Uitgangspunten en voorwaarden leegstandskosten 2024 Elker en JHF
Omdat de uitgangssituaties van Elker en JHF verschillen is hieronder per organisatie de uitgangspunten van de berekening weergegeven. Uiteraard geldt voor beide organisaties dat de opgevoerde kosten moeten passen binnen de Regeling specifieke uitkering transformatie gesloten jeugdzorg die in november is gepubliceerd.

In de regeling staat dat het vergoeden van frictiekosten leegstand geldt niet voor reguliere leegstand, maar (gedeeltelijke) leegstand als gevolg van af- en ombouw van de gesloten jeugdhulp (artikel 3). In de toelichting wordt hierover het volgende gezegd:

"Bestedingen vanwege de leegstand van een accommodatie gesloten jeugdhulp: de totale bestedingen ten gevolge van (al dan niet gedeeltelijke) leegstand gedurende de af- en ombouw van een instelling voor gesloten jeugdhulp. Het betreft enkel de leegstand die rechtstreeks veroorzaakt wordt door de af- en ombouw van de betreffende locatie, het gaat dus niet om de reguliere kosten voor leegstand."

Voor zowel Elker als JHF geldt dat gedurende 2024 en ook eerder beide organisaties de gesloten jeugdhulp steeds verder hebben afgebouwd en vervolgplekken hebben opgebouwd in de vorm van kleinschalige wonen en behandelvoorzieningen. Daarmee vallen deze kosten onder artikel 3 van de regeling."

Uitgangspunten Elker

Het uitgangspunt voor de voorwaarden is:
- De overeenkomst tussen opdrachtgever en opdrachtnemer en de voorwaarden die daarin zijn opgenomen. Conform de Overeenkomst Jeugdhulp Plus (onderhandelingsprocedure zonder aankondiging) tussen de Opdrachtgevers: Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG), De Jeugdhulpregio Drenthe (JHRD) en Opdrachtnemer: Stichting Elker, bijlage 2 Financiële afspraken Jeugdhulp Plus, garanderen de gemeenten de dekking van de opgenomen begroting 2024 voor een totaal van € 6.852.261. Dit richt zich op het beschikbaarheidsdeel, zijnde het verschil tussen gedeclareerde verzorgingsdagen en de begroting 2024. De regio Friesland heeft zich medio 2024 mede verbonden aan dit dekking van dit beschikbaarheidsdeel.
- De in de overeenkomst vastgelegde periode en tarief.

De berekening voor de SPUK-middelen moet aan de volgende voorwaarden voldoen:
- Het aantal plekken uit de overeenkomst x het overeengekomen tarief uit de overeenkomst.
- Hierop wordt in mindering gebracht de ontvangen vergoeding voor deze bezette plekken.
- Toelichting / onderbouwing op de aanvraag.
- Positief op de onderbouwing door de RIGG.

De uitwerking van de voorwaarden betekent:
- Dat op basis van de beschikbaarheidsfinanciering minus de ontvangen vergoeding over de bezette plekken de frictiekosten leegstand ca. € 1,6 miljoen bedragen.

Uitgangspunten JHF

Het uitgangspunt voor de voorwaarden is:

- De overeenkomst tussen opdrachtgever en opdrachtnemer en de voorwaarden die daarin zijn opgenomen. In het geval van Friesland dus respectievelijk SDF en JHF.
- De in de overeenkomst vastgelegde periode en tarief.
- De berekening van leegstand voor betreft twee perioden. De eerste periode is van 1 januari tot 8 mei 2024 en betreft 12 plekken. De tweede periode is van 6 augustus tot en met 31 december en betreft 5 plekken.
- In de tussenliggende periode is als gevolg van calamiteiten geen JH+ geboden en wordt ook geen compensatie berekend.
- Vanaf 2025 biedt JHF geen JH+ aan die in aanmerking komt voor een bijdrage uit de SPUK-middelen, dat wil zeggen leegstand die rechtstreeks veroorzaakt wordt door de af- en ombouw van de betreffende locatie.

De berekening voor de SPUK-middelen moet aan de volgende voorwaarden voldoen:

- Het aantal plekken uit de overeenkomst x het overeengekomen tarief uit de overeenkomst. Voor JHF betekent dit dat voor de overeenkomst per 1 januari 2024 mag worden uitgegaan van 12 plekken. Voor de overeenkomst per 6 augustus betreft dit 5 plekken.
- Hierop wordt in mindering gebracht de ontvangen vergoeding voor deze bezette plekken.
- Over de periode waarin geen sprake is van een overeenkomst als gevolg van een calamiteit kan geen leegstand worden gedeclareerd en wordt geen compensatie berekend.
- Toelichting / onderbouwing op de aanvraag.
- Positief op de onderbouwing door SDF.

De uitwerking van de voorwaarden betekent:

- Dat op basis van de twee perioden er een inschatting is dat de frictiekosten leegstand voor JHF ca. € 760.000 bedragen.
- Vanaf 2025 biedt JHF geen JH+ aan die in aanmerking komt voor een bijdrage uit de SPUK-middelen, dat wil zeggen leegstand die rechtstreeks veroorzaakt wordt door de af- en ombouw van de betreffende locatie.

Gevraagd besluit

1. Instemmen met de volgende besteding van de SPUK-middelen transformatie gesloten jeugdzorg voor 2024:
- € 1,6 miljoen Voor Elker voor frictiekosten leegstand 2024.
- € 760.000 voor JHF voor frictiekosten leegstand 2024.
2. Instemmen met bovenstaande uitgangspunten en voorwaarden voor frictiekosten leegstand Elker en JHF 2024.